

ПРОТОКОЛ № 11

заседания Совета по содействию развитию конкуренции в Чукотском автономном округе

от 22 марта 2024 г.

г. Анадырь

Распоряжением Губернатора Чукотского автономного округа от 28 октября 2020 года № 329-рг «Об утверждении состава Совета по содействию развитию конкуренции в Чукотском автономном округе» (в редакции распоряжения Губернатора Чукотского автономного округа от 22 марта 2024 № 86-рг) (далее – Совет) утвержден состав Совета в количестве 29 членов.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Заместитель Председателя Совета:

Яремчук
Антон Владимирович

Заместитель Губернатора - Председателя
Правительства, начальник Департамента экономики
и инвестиций Чукотского автономного округа

Члены Совета:

Березняков
Александр Сергеевич

Исполнительный директор Сельскохозяйственного
перерабатывающего снабженческо-сбытового
потребительского кооператива «Чукотка»;

Брянцева
Любовь Николаевна

Заместитель Губернатора - Председателя
Правительства, начальник Департамента социальной
политики Чукотского автономного округа;

Иванов
Дмитрий Игоревич

Заместитель директора Непубличного акционерного
общества «Чукотская торговая компания» (по
согласованию);

Калинова
Алеся Андреевна

Первый заместитель Губернатора - Председателя
Правительства, начальник Департамента финансов и
имущественных отношений Чукотского автономного
округа;

Ковальская
Елена Владиславовна

Председатель Комитета государственного
регулирования цен и тарифов Чукотского
автономного округа;

Кудрявцев
Александр Владимирович

Первый заместитель начальника Департамента
сельского хозяйства и продовольствия Чукотского
автономного округа;

Кулик
Николай Иванович

Уполномоченный по защите прав предпринимателей
в Чукотском автономном округе, член
Межотраслевого совета потребителей по вопросам
деятельности субъектов естественных монополий при
Губернаторе Чукотского автономного округа (по

согласованию);

Николаев
Леонид Анатольевич

Председатель правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Чукотского автономного округа» (по согласованию);

Никуленко
Александр Сергеевич

Исполняющий обязанности генерального директора Государственного предприятия Чукотского автономного округа «Чукоткоммунхоз»;

Омаев
Тамирлан Алиевич

Руководитель Чукотского Управления Федеральной антимонопольной службы России (по согласованию);

Петухов
Константин Юрьевич

Генеральный директор Акционерного общества «Чукотэнерго» (по согласованию);

Савченко
Александр Анатольевич

Заместитель Губернатора – Председателя Правительства, начальник Департамента природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа;

Тихомиров
Евгений Анатольевич

Начальник Департамента культуры, спорта и туризма Чукотского автономного округа;

Тынечейвун
Павел Дамирович

Член Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей», (по согласованию);

Удовиков
Александр Михайлович

Управляющий отделением по Чукотскому автономному округу Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации (по согласованию);

Чайкина
Александра Александровна

Генеральный директор Некоммерческой организации «Фонд развития туризма, международных и межрегиональных проектов Чукотского автономного округа» (по согласованию);

Феоктистов
Василий Александрович

Председатель первичной профсоюзной организации – «Анадырская ТЭЦ» Общественного объединения – «Всероссийский электропрофсоюз» (по согласованию);

Ярзуткина
Анастасия Алексеевна

Начальник научно-образовательного центра «Циркумпольная Чукотка» (по согласованию).

Члены совета: Боленков А.Г., Банчук Ю.А., Гридчин В.И., Ефимова Н.А., Кобелева Ю.И., Колесов Л.С., Кузнецов В.Г., Макеев И.Е., Солонский К.Ю. и Фоминых В.И. отсутствовали по уважительной причине.

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

1. О рассмотрении доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ, услуг Чукотского автономного округа в 2023 году.

2. О расширении доступности выдачи усиленной квалифицированной электронной подписи.

1. О рассмотрении доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ, услуг Чукотского автономного округа в 2023 году.

Слушали: Яремчука А.В.

В соответствии с п.13 раздела III «Рассмотрение вопросов содействия развитию конкуренции на заседаниях коллегиального органа» Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р (далее – Стандарт), Коллегиальный орган рассматривает и утверждает ежегодный доклад, а в случае необходимости представляет замечания, предложения и особые мнения членов коллегиального органа для включения их в доклад.

Уполномоченным органом исполнительной власти Чукотского автономного округа по содействию развитию конкуренции в Чукотском автономном округе подготовлен Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Чукотского автономного округа по итогам 2023 года.

Ежегодный доклад о состоянии и развитии конкуренции на товарных рынках Чукотского автономного округа (далее – доклад) подготовлен на основании анализа результатов мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках автономного округа в соответствии со Стандартом и рекомендациями Межведомственной рабочей группой по вопросам реализации положений стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (протокол от 23 декабря 2022 года № 129-ИТ).

В первом разделе представлены сведения о внедрении стандарта развития конкуренции в регионе, в частности приведены нормативные правовые акты по организации внедрения Стандарта.

Во втором разделе представлена информация о реализации составляющих Стандарта, в том числе:

- уполномоченном органе, ответственном содействовать развитию конкуренции в регионе;
- муниципальных образованиях, с которыми заключены соглашения о реализации Стандарта;
- коллегиальном органе при высшем должностном лице региона по вопросам содействия развитию конкуренции;
- результатах ежегодного мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках субъекта;
- перечне товарных рынков для содействия развитию конкуренции в регионе.

В третьем разделе представлены сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в «дорожной карте» Чукотского автономного округа, в разрезе рынков установленных Стандартом и дополнительных рынков выбранных регионом с учетом региональной специфики.

В обсуждении приняли участие: Омаев Т.А., Удовиков А.М.

Решили:

1. Утвердить представленный уполномоченным органом доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ, услуг Чукотского автономного округа в 2023 году.

2. Уполномоченному органу разместить доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ, услуг Чукотского автономного округа в 2023 году на Инвестиционном портале Чукотского автономного округа.

2. О расширении доступности выдачи усиленной квалифицированной электронной подписи.

Слушали: Удовикова А.М.

Отделением по Чукотскому автономному округу Дальневосточного Главного управления Центрального банка Российской Федерации проведен анализ потенциальных проблем, с которыми могут столкнуться руководители организаций и индивидуальные предприниматели Чукотского автономного округа при выпуске квалифицированной электронной подписи, подробно рассмотрен аспект, касающийся доступа получения финансовых услуг и использования электронного документооборота.


Информация о расширении доступности выдачи усиленной квалифицированной электронной подписи представлена в приложении 1 к протоколу.

В обсуждении приняли участие: Кулик Н.И., Яремчук А.В.

Решили:

1. Информацию принять к сведению.

Заместитель Председателя Совета



А.В. Яремчук

О расширении доступности выдачи усиленной квалифицированной электронной подписи

Развитие цифровой экономики в Российской Федерации привело к тому, что повседневная жизнь граждан, бизнеса, функционирование государственных институтов и гражданского общества становится немыслимым без применения информационных технологий, в том числе, использования электронного документооборота. Невозможно обойтись без использования цифровых технологий в деятельности как финансовых институтов, так и потребителей финансовых услуг.

Отделением Анадырь проведен анализ потенциальных проблем, с которыми могут столкнуться руководители организаций и индивидуальные предприниматели (далее – ИП) Чукотского автономного округа при выпуске квалифицированной электронной подписи (далее – УКЭП), подробно рассмотрен аспект, касающийся доступа получения финансовых услуг и использования электронного документооборота.

Действующим законодательством Российской Федерации определено назначение цифровой подписи для совершения электронного документооборота. Федеральным законом № 63-ФЗ от 06.04.2011 «Об электронной подписи» регулируются отношения в области использования электронных подписей при совершении гражданско-правовых сделок, оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, при совершении иных юридически значимых действий, в том числе в случаях, установленных другими федеральными законами. Руководители организаций и ИП используют в своей работе усиленную квалифицированную электронную подпись (далее – УКЭП) поскольку она равнозначна рукописному аналогу и имеет юридическую значимость.

В конце декабря 2022 года был принят Федеральный закон № 536-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В числе прочих изменений нормативный акт продлил срок действия электронных подписей, выпущенных в коммерческих удостоверяющих центрах. Подписи действительны до 31 августа 2023 года или до момента, когда срок их действия закончится, но не позднее указанной даты. Начиная с 1 сентября 2023 года подписи юридических лиц или ИП, выданные в коммерческих удостоверяющих центрах, прекращают своё действие. Изменение правил выдачи электронных подписей руководителям организаций или ИП определяют выдачу УКЭП только в удостоверяющих центрах Федеральной налоговой службы (далее – ФНС) и её доверенных лиц. Порядок реализации ФНС функций аккредитованного удостоверяющего центра и исполнения его обязанностей определяет Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2020 № ВД-7-24/982@.

Управление Федеральной налоговой службы России по Чукотскому автономному округу на территории региона осуществляет выдачу УКЭП в двух удостоверяющих центрах, расположенных в г. Анадырь и г. Певек. При этом, региональным подразделением ФНС не планируются масштабные работы (в населенных пунктах отсутствия ФНС) по выдаче УКЭП, однако налоговая служба информировала руководителей организаций и ИП, не имеющих возможность личного обращения в региональные удостоверяющие центры, о возможности выпуска УКЭП в подразделениях ФНС за пределами региона.

Отсутствие аккредитованного удостоверяющего центра в отдаленных населенных пунктах Чукотского автономного округа препятствует получению УКЭП, что может привести к ограничению доступа получения финансовых услуг и использованию электронного документооборота (далее – ЭДО).

По информации, полученной в ходе проведенного мониторинга о возможности выпуска УКЭП в регионе, установлено, что ограничения напрямую связаны с доступностью удостоверяющих центров. Таким образом, труднодоступность удостоверяющих центров для пользователей УКЭП, осуществляющих свою деятельность в отдаленных населенных пунктах Чукотского автономного округа, может повлиять на неисполнение требований законодательства Российской Федерации, в свою очередь, посещение ближайшего центра увеличивает издержки бизнеса в виде транспортных расходов, а в дальнейшем отсутствие УКЭП может негативно отразиться на ведении деятельности субъекта.

Стоит отметить, что в удалённых населенных пунктах не только на Чукотке, но и в целом по России, у организаций часто возникают проблемы из-за того, что налоговые, занимающиеся выдачей УКЭП, территориально недоступны. В рамках подготовки текущей информации, был проведен анализ возможности получения УКЭП без обращения в региональные удостоверяющие центры ФНС.

Законодательством предусмотрено получение статуса аккредитованного удостоверяющего центра партнерам, которые соответствуют требованиям нормативных актов. Таким образом, для получения УКЭП не обязательно обращаться в налоговую службу. По данным размещенным на официальном сайте ФНС в перечень доверенных лиц входят не только кредитные организации: ПАО Сбербанк, Банк ВТБ (ПАО), АО «Тинькофф Банк», ПАО «Промсвязьбанк», но и крупнейший оператор электронных закупок «Росэлторг», компания, координирующая работу и привлечение инвестиций при исполнении Городской целевой программы «Электронная Москва» и АО «Аналитический центр».

В ходе проведенных Отделением Анадырь адресных коммуникаций с уполномоченными удостоверяющих центров, находящихся на территории округа и имеющих

полномочия выпуска УКЭП с целью использования ЭДО, получена следующая информация:

1. Управление Федеральной налоговой службы России по Чукотскому автономному округу пояснили, что в соответствии с Федеральным законом от 19.12.2022 №536-ФЗ обязательство использования УКЭП коснется налогоплательщиков, использующих общую систему налогообложения, которая предусматривает выплату всех налогов и сборов организациями и ИП в полном размере. По предварительным данным, количество потенциальных организаций и ИП, планирующих выпуск/перевыпуск УКЭП, которые территориально отдалены от удостоверяющего центра, составляет не более 10% всех налогоплательщиков региона.

2. Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Чукотского автономного округа (далее – МФЦ) не имеет полномочий удостоверяющего центра по выпуску электронной подписи в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ. Соглашение, заключенное между МФЦ и Управление федерального казначейства по Чукотскому автономному округу (далее – УФК) позволило осуществлять выдачу УКЭП участникам бюджетного процесса, юридическим лицам, ИП находящимся на сопровождении УФК в регионе.

3. УФК на основании Приказа Федерального казначейства от 15.06.2021 № 21н руководствуется «Порядком реализации Федеральным казначейством функций аккредитованного удостоверяющими центра и исполнения его обязанностей» в целях обеспечения УКЭП участников бюджетного процесса бюджетной системы Российской Федерации и региона, юридических лиц, ИП при казначейском сопровождении целевых средств.

4. ПАО «Сбербанк» является аккредитованным удостоверяющим центром по выпуску квалифицированной электронной подписи от ФНС, осуществляет выдачу УКЭП в бизнес-офисах.

5. Банк ВТБ является аккредитованным удостоверяющим центром по выпуску квалифицированной электронной подписи от ФНС, при этом на территории представлен одним офисом розничного обслуживания и не имеет возможности выдачи УКЭП.

Подразделения кредитных организаций «Азиатско-Тихоокеанский Банк» (АО) и АО «Россельхозбанк» не состоят в Перечне доверенных лиц удостоверяющего центра ФНС России.

Компании из Перечня ФНС АО «Аналитический центр», АО «ЕЭТП» и АО «Электронная Москва» не представлены в регионе.

Таким образом, на территории региона возможность получения УКЭП обусловлена тремя уполномоченными удостоверяющими центрами, которые сосредоточены в

четырёх населенных пунктах (г. Певек, г. Билибино, пгт. Эгвекино) с наибольшей концентрацией в столице округа (г. Анадырь).



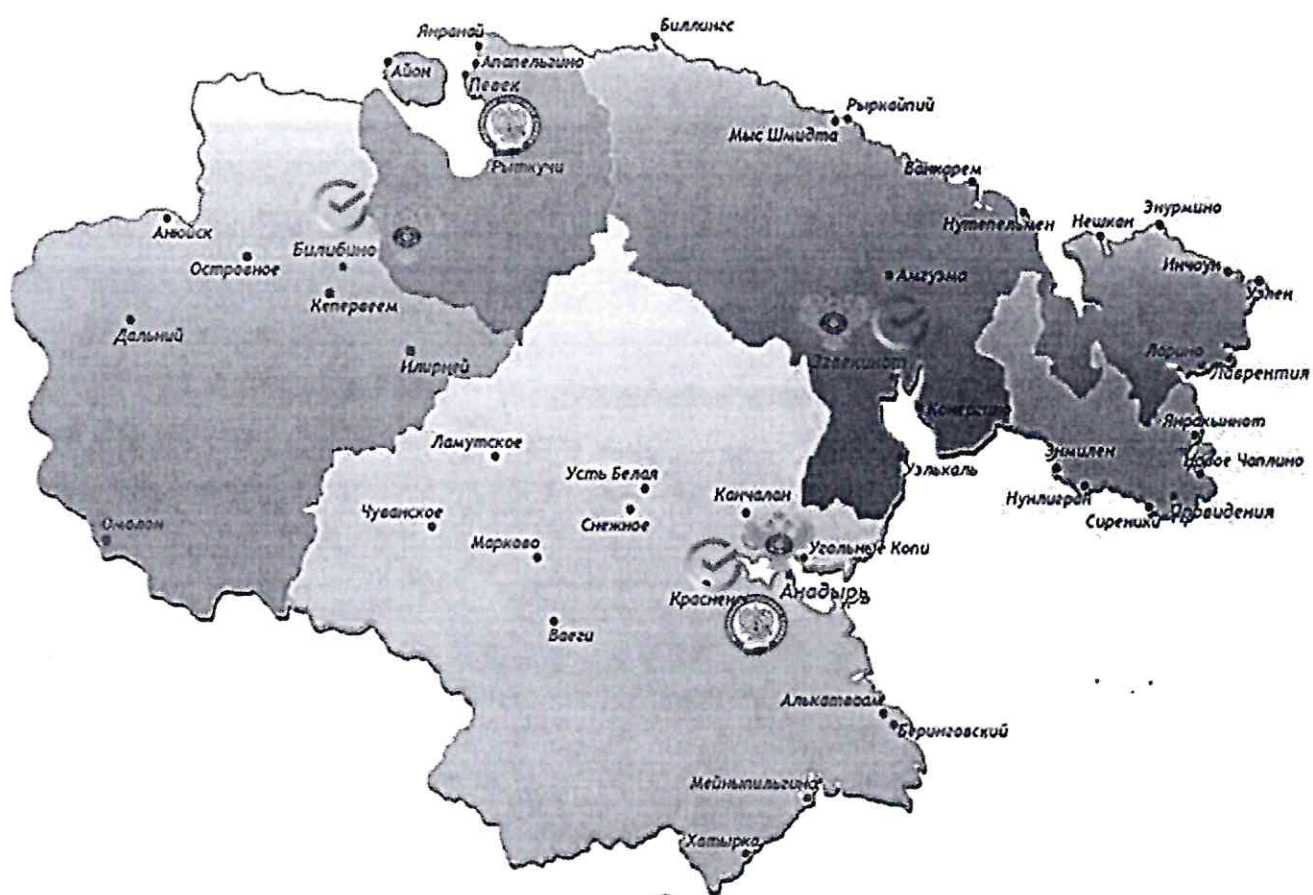
Управление Федеральной налоговой службы России по Чукотскому автономному округу



Управление федерального казначейства по Чукотскому автономному округу



Подразделения ПАО Сбербанк



Инициатива банков выступать доверенным лицом ФНС продиктована прежде всего заботой об улучшении «клиентского пути» - возможности предоставить пользователям необходимый сервис во всех доступных каналах, минимизация рисков ошибок во взаимодействии, развитием удобства и мобильности банковского обслуживания, кроме того, еще и повышение безопасности клиентских транзакций, приводящихся в цифровых каналах обслуживания.

В 2021 году Сбербанк получил полномочия доверенного лица удостоверяющего центра ФНС России. В период с 2021 по 2022 годы банком было выдано более 400 тыс. КЭП. Дополнительным стимулом приобретения КЭП послужила акция банка «Токен за 0» дающая возможность получить бесплатно КЭП и токен при открытии расчетного счета.

Возможность получить УКЭП через Сбербанк имеется не только у руководителей организаций и ИП, находящихся на банковском обслуживании, но и для тех, кто не является клиентом банка. УКЭП, выпущенная Сбербанком, может использоваться для подписания документов как внутри сервисов Сбербизнес, так и на всех сервисах и порталах - участниках ЭДО.

Региональным подразделением Сбербанка реализована выдача УКЭП руководителям организаций и ИП в бизнес-офисах, предназначенных для обслуживания юридических лиц, которые расположены в следующих населенных пунктах региона: г. Анадырь, г. Билибино и пгт. Эгвекинот. Помимо бизнес-офисов подразделения Сбербанка представлены еще в двенадцати населенных пунктах округа, где потенциально существует возможность выдачи УКЭП, что значительно увеличивает доступность сервиса, связанного с оформлением электронной подписи.

Фактически проблема с оформлением электронной подписи для региональных представителей бизнеса связана с доступностью удостоверяющих центров. В качестве решения сложившейся ситуации имеет место привлечение ресурса Сбербанка, преимуществом которого является широкая представительская сеть в регионе. Помимо вышеупомянутых населенных пунктов в зону присутствия банка входят еще двенадцать отдаленных и труднодоступных мест региона. Отделением Анадырь с целью удовлетворения потребности организаций и ИП округа в получении УКЭП направлено обращение в региональное подразделение Сбербанка о рассмотрении возможности реализации выдачи УКЭП в отдаленных населенных пунктах Чукотки. Сбербанком реализована дополнительная возможность выдачи УКЭП в подразделениях банка, расположенных в г. Певек, пгт. Эгвекинот и с. Лаврентия.